



*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

Accordo, ai sensi dell'articolo 9, comma 2, lettera c) del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, tra il Governo, le Regioni e gli Enti locali concernente l'adozione del Patto per la semplificazione. Repertorio atti n. *74/w* del 25 luglio 2019

## LA CONFERENZA UNIFICATA

Nella odierna seduta del 25 luglio 2019:

**VISTO** l'articolo 9, comma 2, lettera c) del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281 recante "Definizione ed ampliamento delle attribuzioni della conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano ed unificazione, per le materie e i compiti di interesse comune delle regioni, delle province e dei comuni, con la Conferenza Stato città ed autonomie locali", il quale dispone che questa Conferenza promuove e sancisce accordi, tra Governo, Regioni, Province, Comuni e Comunità montane, al fine di coordinare l'esercizio delle rispettive competenze e svolgere in collaborazione attività di interesse comune;

**CONSIDERATO** l'incontro del 29 ottobre 2018 presso il Dipartimento della Funzione pubblica tra il Ministro per la Pubblica amministrazione e i rappresentanti della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome, dell'ANCI, dell'UPI e delle associazioni imprenditoriali;

**CONSIDERATA** la lettera del Ministro per la pubblica amministrazione del 3 dicembre 2018, con la quale è stato inviato un documento di sintesi ai rappresentanti delle amministrazioni statali, regionali e locali in cui sono stati individuati, in linea generale, gli obiettivi strategici da perseguire, i comuni impegni da assumere e un primo elenco di interventi da programmare anche sulla base delle priorità emerse nel corso dell'incontro del 29 ottobre 2018; è stata comunicata l'intenzione di costituire una Cabina di regia con compiti decisionali e di coordinamento e appositi gruppi di lavoro operativi per i singoli interventi, al fine di pervenire alla stesura definitiva del documento del Patto per la semplificazione per il triennio 2019-2021 con l'apporto di tutti i soggetti istituzionali coinvolti, ai quali è stata richiesta la designazione dei rispettivi rappresentanti;

**CONSIDERATO** l'incontro che si è tenuto il 26 febbraio 2019 presso il Dipartimento della Funzione pubblica in cui sono stati presentati gli interventi trasversali del Patto per la semplificazione per il triennio 2019-2021 concernenti il Portale informativo per le imprese e Semplificazione dei controlli sulle imprese;

**CONSIDERATA** la trasmissione dello schema di Patto per la semplificazione per il triennio 2019 - 2021 unitamente al primo allegato tecnico ai componenti della Cabina di regia e dei gruppi di lavoro, il 15 luglio 2019;

*AD*





*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

**VISTA** la nota del 19 luglio 2019 con la quale l'Ufficio di Gabinetto del Ministro per la pubblica amministrazione ha trasmesso l'accordo concernente l'adozione del Patto per la semplificazione, da sottoporre all'esame della Conferenza Unificata

**CONSIDERATO** che detto documento, con nota n.0011733 del 19 luglio 2019, è stato inviato alle Regioni ed agli Enti locali ai fini della sua formalizzazione in sede di Conferenza Unificata;

**CONSIDERATO** che l'Ufficio legislativo del Ministro per la pubblica amministrazione, con nota n. 0001697 del 24 luglio 2019, ha trasmesso una nuova formulazione dell'accordo in argomento che, con nota n. 0011981 del 25 luglio 2019, è stato inviato alle Regioni ed agli Enti locali;

**CONSIDERATO** che, nel corso della odierna seduta di questa Conferenza:

- le Regioni hanno espresso avviso favorevole con la seguente richiesta di modifica, a pagina 10 del testo del paragrafo "obiettivi": sostituire le parole: "per l'accesso in consultazione di tale fascicolo" con le seguenti: "in attuazione del principio vincolante API first;"
- l'ANCI ha espresso avviso favorevole con la seguente richiesta di modifica, a pagina 14 del testo del paragrafo "Percorso di definizione dell'intervento": inserire prima della parola "regionali", le parole "comunali e regionali";
- l'UPI ha espresso avviso favorevole al conseguimento dell'accordo;

**ACQUISITO**, pertanto, l'assenso del Governo, delle Regioni e degli Enti locali;

**SANCISCE IL SEGUENTE ACCORDO**

tra il Governo, le Regioni e le Province autonome, l'ANCI e l'UPI nei termini sotto indicati:

Art. 1

**(Patto per la semplificazione)**

1. E' adottato il Patto per la semplificazione per il triennio 2019-2021 ed il relativo allegato, che ne forma parte integrante, relativo agli interventi concernenti la modulistica standard e semplificata, l'interoperabilità dei SUAP e il rafforzamento della capacità amministrativa, il portale informativo, i controlli sulle imprese semplici, trasparenti e più efficaci ai quali il Governo, le Regioni e gli Enti locali si impegnano a dare piena attuazione.
2. Con successivi accordi si procederà all'aggiornamento e all'integrazione del Patto per la semplificazione per il triennio 2019-2021 attraverso la previsione di ulteriori interventi.

AP  
Il Segretario  
Cons. Eugenio Galozzi

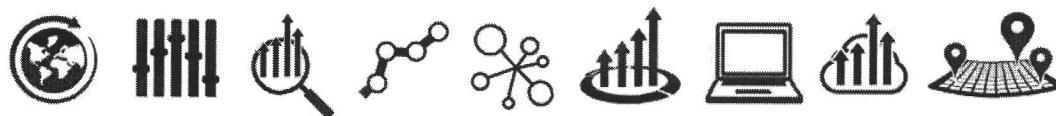


Il Presidente  
Sen. Erika Stefani

di C.

# PATTO PER LA SEMPLIFICAZIONE

## 2019-2021



**25 LUGLIO 2019**



## PREMESSA

---

I firmatari di questo **Patto per la semplificazione** sono il Governo centrale, le regioni, le province e città metropolitane e i comuni.

Premesso che:

- da anni si parla di semplificazione amministrativa, ma che quest'ultima non si traduce in effettive o sufficienti forme di sostegno per cittadini e imprese;
- gli interventi di semplificazione non sono stati collegati ad altri strumenti essenziali per conseguire obiettivi concreti di snellimento delle procedure, quali l'innovazione organizzativa e tecnologica, la formazione del personale, la comunicazione, la valutazione delle *performances*;
- l'attività di scambio di informazioni possedute tra le Amministrazioni può generare un effettivo alleggerimento degli oneri burocratici per cittadini e imprese;
- l'attenzione deve essere rivolta non alla produzione della norma ma alla verifica degli effetti concreti e all'impatto da questa generati, e alla condivisione degli strumenti adottati tra tutti i livelli di governo;
- sono previsti numerosi adempimenti amministrativi anche in capo alle PP. AA. che appesantiscono l'attività amministrativa con particolare riferimento agli Enti di piccole dimensioni

ciascuno dei suddetti firmatari **si impegna**, con il pieno coinvolgimento degli apparati amministrativi di riferimento, a:

- contribuire all'armonizzazione e alla razionalizzazione dei processi e dei procedimenti a livello nazionale per non scaricare sulle imprese e sui cittadini gli aggravii e le incongruenze connesse con la complessità dell'organizzazione politica e amministrativa del sistema pubblico;
- assecondare, nell'ambito della rispettiva autonomia organizzativa, percorsi ispirati a perseguire l'interesse pubblico e della collettività ad aver procedimenti semplificati che possano rendere più facile la vita dei cittadini e delle imprese;
- cambiare passo nelle politiche di semplificazione, perseguendo una riduzione radicale ed effettiva dei costi e dei tempi della burocrazia;



- diffondere il valore e lo spirito della semplificazione come obiettivo primario delle politiche dei vari livelli di Governo e come dovere fondamentale del dipendente pubblico;
- dare continuità ma soprattutto completa attuazione agli interventi che sono stati realizzati negli ultimi anni nella riduzione degli oneri amministrativi, nella individuazione dei regimi autorizzatori, nella standardizzazione della modulistica e nella revisione della conferenza dei servizi, anche favorendo lo sviluppo di comportamenti coerenti e proattivi degli attori coinvolti;
- rimuovere le paratie stagne che separano l'esercizio delle competenze proprie di ciascuna amministrazione pubblica per realizzare la interoperabilità tra le banche dati pubbliche come presupposto necessario per l'affermazione del principio "una sola istanza, un solo controllo";
- garantire che l'informazione sia fornita dall'impresa/cittadino alla PA una sola volta, facendola circolare all'interno della PA in relazione alle diverse necessità/competenze ed impostare una nuova politica dei controlli "a valore aggiunto", in cui le informazioni necessarie per il controllo sono fornite alle amministrazioni una sola volta;
- attuare gli interventi di semplificazione indicati;
- rendicontare di fronte al paese i risultati conseguiti con la realizzazione di queste misure tenendo conto della percezione dei destinatari delle funzioni e dei fruitori di servizi.

## PILASTRI

Le nuove politiche di semplificazione si fondano sui seguenti **pilastri**:

---

**PILASTRO 1**                      coniugare semplificazione e digitalizzazione

---

**PILASTRO 2**                      garantire l'interoperabilità dei sistemi informativi

---



### PILASTRO 3

semplificare non più per singolo adempimento amministrativo ma in un'ottica di sistema, ricorrendo al criterio per "eventi della vita" delle imprese e dei cittadini, razionalizzando l'insieme dei procedimenti nella prospettiva di ridurre i tempi e i costi complessivi per il destinatario

### PILASTRO 4

concentrare l'attenzione sulla concreta attuazione delle norme e degli interventi di semplificazione in ogni amministrazione pubblica.

## OBIETTIVO STRATEGICO

Gli interventi dovranno rendere effettivamente più veloci e meno onerosi i procedimenti amministrativi attraverso una uniformazione dei regimi giuridici, una standardizzazione della modulistica e una digitalizzazione ispirata al principio "un solo invio, un solo controllo".

A tal fine le parti si impegnano a realizzare gli interventi trasversali e settoriali definiti dal presente Patto.

I predetti interventi saranno definiti di volta in volta mediante allegati al presente documento che illustrano misure di semplificazione e digitalizzazione in relazione alle priorità volte a facilitare la vita delle imprese e dei cittadini.

## ORGANIZZAZIONE

L'attuazione del Patto sarà orientata ai principi di snellezza e di concretezza e sarà articolata su due livelli:

1. **Livello strategico:** coordinamento di alto livello di tutti i firmatari del Patto, mediante una Cabina di Regia che realizzi la strategia di convergenza necessaria affinché ogni Amministrazione contribuisca al processo di semplificazione, diventandone parte attiva. La Cabina di Regia mette a punto il



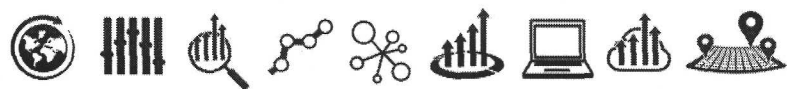
programma di lavoro, costituito da singole "schede" che oltre al punto di partenza e agli obiettivi specifici da perseguire definiscono il percorso degli interventi di semplificazione da realizzare, lo verifica nel tempo, ne valida i risultati, ne evidenzia le criticità e lo aggiorna e integra con ulteriori interventi, definiti di volta in volta come Allegati al Patto, anche sulla base dell'avanzamento dei risultati, del monitoraggio dell'attuazione degli interventi e delle effettive necessità rilevate attraverso la consultazione di amministrazioni, cittadini e imprese. La stessa Cabina ha funzioni decisionali e di coordinamento. Ogni amministrazione può designare un rappresentante.

A tal fine andrà predisposto un report periodico di stato di avanzamento che consenta di verificare il percorso ed i risultati raggiunti, e l'eventuale revisione degli interventi.

Questo meccanismo dinamico di "governo" del Patto è essenziale, perché solo l'aggiustamento in corso d'opera consente di superare le criticità ed evitare i blocchi in cui molte volte gli interventi di semplificazione si sono trovati in passato.

- 2. Livello operativo:** il programma di lavoro a sua volta attiverà dei Gruppi di lavoro operativi con i rappresentanti tecnici delle Amministrazioni coinvolte nei singoli interventi. I Gruppi, coordinati dalla Cabina di regia, provvederanno a definire, nell'ambito dell'orizzonte temporale del Patto, gli aspetti operativi (contenuti, obiettivi, risultati, ruoli, responsabilità, attività, scadenze) dei singoli interventi di semplificazione. I Gruppi provvederanno altresì a rendicontare periodicamente alla Cabina di Regia attraverso il report di stato di avanzamento. Ogni amministrazione designa uno o più componenti, in relazione ai propri ambiti di interesse.





---

## PATTO PER LA SEMPLIFICAZIONE 2019-2021

# ALLEGATO 1