



Presidenza del Consiglio dei Ministri

CONFERENZA UNIFICATA

Deliberazione, ai sensi dell'articolo 9, comma 1, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, concernente l'attivazione della Cabina di Regia per il monitoraggio e il coordinamento della gestione dei pazienti con misure di sicurezza, nell'ambito del Tavolo di consultazione permanente sulla sanità penitenziaria, in attuazione dell'articolo 13 dell'Accordo tra il Governo, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano e gli enti locali, sancito nella seduta del 30 novembre 2022 (Rep. Atti n. 188/CU).

Repertorio atti n. 153/CU del 22 ottobre 2026.

LA CONFERENZA UNIFICATA

Nella seduta del 22 ottobre 2026:

VISTO l'articolo 9, comma 1, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281;

VISTA la delibera di questa Conferenza del 31 luglio 2008 (Rep. Atti n. 81/CU) con cui è stato costituito il Tavolo di consultazione permanente sulla sanità penitenziaria;

VISTO l'Accordo tra il Governo, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano e gli Enti locali, sancito nella seduta del 30 novembre 2022 (Rep. Atti n. 188/CU) sulla proposta del Tavolo di consultazione permanente sulla sanità penitenziaria di collaborazione interistituzionale, inerente alla gestione dei pazienti con misura di sicurezza e, in particolare:

- l'articolo 13, il quale prevede l'attivazione di una Cabina di Regia presso il medesimo Tavolo che, integrando le funzioni del Comitato Paritetico Inter-Istituzionale ex articolo 5, comma 2, del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 1° aprile 2008, assicura il coordinamento, il monitoraggio e la promozione di iniziative volte all'attuazione delle disposizioni normative, anche in riferimento alla valutazione dell'adeguatezza delle risorse economiche dei fondi pertinenti all'attività di superamento degli ex Ospedali Psichiatrici Giudiziari (OPG) disponendo, altresì, che la Conferenza unificata provvede alle attività necessarie ai fini dell'attivazione della Cabina medesima;

- l'articolo 15, il quale prevede che l'accordo stesso è oggetto di monitoraggio periodico da parte del Tavolo di Consultazione Permanente della Sanità Penitenziaria;

VISTO il verbale di sintesi della riunione del 13 marzo 2025 del Tavolo di consultazione permanente sulla sanità penitenziaria, trasmesso, con nota prot. DAR n. 4882 del 20 marzo 2025, ai componenti del Tavolo medesimo e, per conoscenza, ai Ministeri della salute e della giustizia, in cui è stata rilevata la necessità di procedere all'attivazione della Cabina di Regia in titolo;

VISTO lo schema di deliberazione di istituzione della Cabina di Regia in argomento, approvato dal citato Tavolo di consultazione permanente nella riunione del 9 ottobre 2025 e trasmesso con nota prot. DAR n. 18368 del 23 ottobre 2025 ai componenti del suddetto Tavolo, unitamente al verbale di sintesi della riunione medesima;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

CONFERENZA UNIFICATA

VISTA la nota prot. DAR n. 1526 del 28 gennaio 2026, con la quale l'Ufficio per il coordinamento delle attività di segreteria della Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano ha trasmesso alle amministrazioni statali interessate, alle regioni, alle province autonome di Trento e di Bolzano, all'ANCI e all'UPI lo schema di deliberazione in titolo, con la contestuale richiesta di un riscontro in merito;

VISTA la comunicazione del 5 febbraio 2026, acquisita, in pari data, al prot. DAR n. 2250, con la quale il Coordinamento tecnico della Commissione salute della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome ha trasmesso un documento, contenente osservazioni e proposte, formulate dal Coordinamento dell'Area assistenza territoriale, Sub Area salute mentale, della medesima Commissione;

VISTA la nota prot. DAR n. 2330 del 6 febbraio 2026, con la quale la suddetta documentazione è stata trasmessa ai componenti del Tavolo di consultazione permanente sulla sanità penitenziaria e posto, ad integrazione, all'ordine del giorno della riunione del medesimo Tavolo, già convocata, con nota prot. DAR n. 1490 del 27 gennaio 2026, per il giorno 12 febbraio 2026;

VISTA la nota prot. DAR n. 2928 del 13 febbraio 2026, con la quale l'Ufficio per il coordinamento delle attività di segreteria della Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano ha trasmesso alle amministrazioni statali interessate, alle regioni, alle province autonome di Trento e di Bolzano, all'ANCI e all'UPI il nuovo testo dello schema di deliberazione in titolo, riformulato dal citato Tavolo all'esito del confronto svoltosi nella riunione del 12 febbraio 2026, con la richiesta di un riscontro in merito;

VISTA la nota prot. n. 87638 del 18 febbraio 2026, acquisita, in pari data, al prot. DAR n. 3280 e trasmessa il 19 febbraio 2026, con nota prot. DAR n. 3297, al Presidente della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome, ai Coordinatori della Commissione salute della medesima Conferenza, alle regioni, alle province autonome di Trento e di Bolzano, nonché, per conoscenza, ai componenti del citato Tavolo, con la quale l'Assessore alla sanità e al benessere animale della Regione Puglia, in riscontro alla citata nota prot. DAR n. 1526 del 28 gennaio 2026, ha formulato alcune osservazioni sullo schema di deliberazione in titolo e ha chiesto di inserire la Regione Puglia tra i componenti della Cabina di Regia e del Tavolo di consultazione permanente sulla sanità penitenziaria, subordinando l'espressione del parere favorevole in argomento all'accoglimento di tale richiesta;

VISTA la comunicazione del 4 marzo 2026, acquisita, in pari data, al prot. DAR n. 4230 e trasmessa, nella medesima data, con nota prot. DAR n. 4243, alle amministrazioni statali interessate, alle regioni, alle province autonome di Trento e di Bolzano, all'ANCI e all'UPI, con la quale il Coordinamento tecnico della Commissione salute della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome ha espresso il proprio assenso sull'ultimo testo dello schema di deliberazione in titolo, riportando la posizione del Coordinamento tecnico Area Assistenza Territoriale, nella quale sono stati indicati i pareri favorevoli delle Sub Aree e resa nota, altresì, la posizione contraria, nell'ambito della sub-area salute mentale, della sola Provincia autonoma di Trento, che ha segnalato un'inadeguata allocazione della Cabina di Regia nell'ambito del citato Tavolo ed ha evidenziato la mancata rappresentanza delle province autonome nella composizione della stessa;

CF



Presidenza del Consiglio dei Ministri

CONFERENZA UNIFICATA

VISTA la nota prot. n. 9046 del 19 marzo 2026, acquisita, in pari data, al prot. DAR n. 5349, con la quale il Capo di gabinetto del Ministro della salute ha trasmesso un nuovo testo dello schema di deliberazione in titolo, integrato in alcune parti al fine di assicurare il necessario raccordo delle attività della Cabina di Regia con i recenti interventi programmatori del Ministero della salute in tema di salute mentale;

VISTA la nota prot. DAR n. 5720 del 24 marzo 2026, con la quale l'Ufficio per il coordinamento delle attività di segreteria della Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano ha trasmesso la suddetta documentazione, in via preliminare, ai componenti del citato Tavolo, con richiesta di voler comunicare la propria posizione in merito, al fine della successiva trasmissione alle amministrazioni statali interessate, alle regioni, alle province autonome di Trento e di Bolzano, all'ANCI e all'UPI;

VISTA la nota prot. n. 34953 del 17 luglio 2026, acquisita, in pari data, al prot. DAR n. 13599 e trasmessa il 22 luglio 2026, con nota prot. DAR n. 13840, ai componenti del Tavolo di consultazione permanente sulla sanità penitenziaria, nonché al Dipartimento delle politiche contro la droga e le altre dipendenze della Presidenza del Consiglio dei ministri, con la quale il Capo di gabinetto del Ministro dell'economia e delle finanze, in riferimento allo schema di deliberazione in titolo, trasmesso con la citata nota prot. DAR n. 1526 del 28 gennaio 2026, ha inviato il parere reso, con nota prot. n. 174822 del 14 luglio 2026, dal Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato del Ministero dell'economia e delle finanze, con la richiesta di voler tenere conto dell'osservazione, ivi indicata, relativa alla necessità di riformulare l'articolo 2 dello schema di deliberazione medesimo;

VISTA la nota prot. DAR n. 16794 del 14 settembre 2026, con la quale l'Ufficio per il coordinamento delle attività di segreteria della Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano ha trasmesso alle amministrazioni statali interessate, alle regioni, alle province autonome di Trento e di Bolzano, all'ANCI e all'UPI, con la richiesta di voler fornire un riscontro in merito, la nuova versione dello schema di deliberazione approvato dal più volte menzionato Tavolo nella riunione del 4 agosto 2026 in cui sono state recepite le modifiche richieste sia dal Ministero della salute che dal Ministero dell'economia e delle finanze;

VISTO il suddetto schema di deliberazione, le cui premesse riportano, tra l'altro, quanto segue:

“VISTA la Sentenza della Corte Costituzionale n. 22/2022, in particolare laddove valorizza l’attivazione o riattivazione di vari meccanismi di coordinamento e tavoli tra i diversi attori istituzionali coinvolti, (...) quale “segnale significativo e incoraggiante nella direzione di una maggiore sinergia tra tali attori, nello spirito di una loro leale collaborazione in vista dell’obiettivo di un migliore funzionamento del sistema delle REMS, e in definitiva di una tutela effettiva dei diritti fondamentali di tutte le persone coinvolte” (Considerato in diritto, punto 5.5.);

VISTO il decreto del Ministro della salute del 27 aprile 2023 e s.m.i. di istituzione del Tavolo tecnico per la salute mentale per il miglioramento della qualità dei percorsi di prevenzione, trattamento e riabilitazione a favore delle persone con disagio psichico;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

CONFERENZA UNIFICATA

VISTO il decreto del Ministro della salute del 18 luglio 2023 e s.m.i. di istituzione del Tavolo di lavoro per lo studio delle disposizioni in materia di superamento degli ospedali psichiatrici giudiziari, di cui al decreto-legge 31 marzo 2014, n.52, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 maggio 2014, n.81;

CONSIDERATO che nella seduta del 13 marzo 2025 il Tavolo di consultazione permanente per la sanità penitenziaria ha rilevato la necessità e l'urgenza di procedere all'attivazione della Cabina di regia in parola, in conformità alle previsioni e modalità di cui all'art. 13 del richiamato Accordo rep. Atti n. 188/CU/2022;

VISTO l'Accordo tra il Governo, le Regioni, le Province autonome di Trento e di Bolzano e gli enti locali sul documento recante "Piano di azioni nazionale per la salute Mentale (PANSM) 2025-2030", Rep. Atti n. 177/CU del 29 dicembre 2025";

VISTA la nota prot. n. 33913 del 28 settembre 2026, acquisita, in pari data, al prot. DAR n. 17725, con la quale il Capo di gabinetto del Ministro della salute ha comunicato il nulla osta all'adozione dello schema di deliberazione in titolo;

VISTA la nota prot. n. 34729 del 29 settembre 2026, acquisita, in pari data, al prot. DAR n. 17838, con la quale il Capo di gabinetto del Ministro della giustizia ha comunicato il nulla osta all'iscrizione dello schema di deliberazione in titolo all'ordine del giorno della prima seduta utile di questa Conferenza;

VISTA la comunicazione del 30 settembre 2026, acquisita il 1°ottobre 2026 al prot. DAR n. 17939, con la quale l'ANCI ha comunicato di non avere osservazioni da formulare, dal punto di vista tecnico, sullo schema di deliberazione in titolo;

VISTA la comunicazione del 7 ottobre 2026, acquisita l'8 ottobre 2026 al prot. DAR n. 18495, con la quale il Coordinamento tecnico della Commissione salute della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome, nel rappresentare di avere acquisito il parere favorevole da parte della Sub area salute mentale/sanità penitenziaria, confermato dal Coordinamento interregionale assistenza territoriale, ha espresso il proprio assenso sullo schema di deliberazione in titolo;

CONSIDERATO che nel corso della seduta del 22 ottobre 2026 di questa Conferenza:

- le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano hanno espresso avviso favorevole sullo schema di deliberazione in titolo;
- l'ANCI, nell'esprimere parere favorevole sullo schema di deliberazione in titolo, ha rappresentato il proprio apprezzamento per l'istituzione di una cabina *ad hoc*, utile per il monitoraggio e l'individuazione di linee guida che possano essere di supporto anche agli enti locali nel rapporto con l'amministrazione penitenziaria;
- l'UPI ha espresso avviso favorevole sullo schema di deliberazione in titolo;

ACQUISITO, quindi, l'assenso del Governo, delle regioni, delle province autonome di Trento e di Bolzano, dell'ANCI e dell'UPI;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

CONFERENZA UNIFICATA

DELIBERA

ai sensi dell'articolo 9, comma 1, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, l'attivazione della Cabina di Regia per il monitoraggio e il coordinamento della gestione dei pazienti con misure di sicurezza, nell'ambito del Tavolo di consultazione permanente sulla sanità penitenziaria, in attuazione dell'articolo 13 dell'Accordo tra il Governo, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano e gli enti locali, sancito nella seduta del 30 novembre 2022 (Rep. Atti n. 188/CU), nei termini sottoindicati:

Art. 1

(Cabina di Regia per il monitoraggio e il coordinamento della gestione dei pazienti con misura di sicurezza).

1. La Cabina di Regia per il monitoraggio e il coordinamento della gestione dei pazienti con misura di sicurezza è costituita, nell'ambito del Tavolo di consultazione permanente per la sanità penitenziaria di cui all'Allegato A al decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 1° aprile 2008, con l'obiettivo generale di assicurare il coordinamento, il monitoraggio e la promozione di iniziative volte all'attuazione delle disposizioni normative, anche in riferimento alla valutazione dell'adeguatezza delle risorse economiche dei fondi, pertinenti all'attività di superamento degli ex OPG.

2. La Cabina di regia di cui al comma 1 vigila e propone soluzioni sugli elementi di maggiore criticità, in particolare assicurando:

- a) la definizione dei criteri sanitari per la priorità di accoglienza degli utenti con misura di sicurezza nelle R.E.M.S.;
- b) il governo delle liste d'attesa per i ricoveri in R.E.M.S., con particolare attenzione al concetto di appropriatezza, sia per quanto riguarda la gestione delle perizie tecniche, che i rapporti con i Dipartimenti di Salute Mentale e Dipendenze;
- c) il monitoraggio dinamico del fabbisogno di posti letto sia per quanto riguarda le R.E.M.S. che le strutture comunitarie specializzate deputate alla promozione di percorsi di cura non detentivi in armonia con il mandato della legge 81/2014;
- d) la definizione di uno schema unico di Regolamento per il funzionamento delle R.E.M.S.;
- e) la strutturazione di rapporti formali con la l'Autorità Giudiziaria;
- f) una costante attività di monitoraggio sul funzionamento dei P.U.R.; a tal fine, può richiedere ai P.U.R. dati, documenti ed informazioni e può impartire loro ogni utile raccomandazione per assicurare il buon funzionamento del sistema delle R.E.M.S..

Qualora presso alcune Regioni o Province Autonome si ravvisino persistenti criticità nella gestione del sistema della R.E.M.S., la Cabina di Regia propone ogni utile iniziativa finalizzata alla pronta soluzione delle problematiche riscontrate, comprese le segnalazioni alle Regioni e al Ministero della salute ai fini dell'esercizio dei poteri sostitutivi.

La Cabina di Regia opera in collaborazione con i tavoli operanti presso il Ministero della salute comunque denominati, attivi in materia di tutela della salute mentale delle persone con misura di sicurezza nel quadro della programmazione del Piano di azioni nazionale per la salute mentale (PANSM) 2025-2030.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

CONFERENZA UNIFICATA

La Cabina di Regia accede, in conformità al Regolamento generale sulla protezione dei dati (GDPR), alle informazioni di cui al sistema informativo di cui all'art. 14 dell'Accordo Rep. Atti n. 188/CU/2022 esclusivamente in forma anonima ed aggregata.

3. I documenti elaborati dalla Cabina di Regia sono comunicati al Tavolo di consultazione permanente per la sanità penitenziaria anche ai fini della trattazione finalizzata alla proposizione di provvedimenti di competenza di questa Conferenza.

4. La Cabina di Regia è composta da un rappresentante per ciascuna delle seguenti Regioni: Campania, Liguria, Piemonte, Toscana, Veneto, Lombardia, Emilia - Romagna, Sicilia, Lazio; da un rappresentante del Ministero della salute, un rappresentante del Ministero della giustizia e un rappresentante dell'ANCI.

Alla Cabina di Regia è invitata a partecipare una rappresentanza della Magistratura ordinaria su indicazione del Consiglio Superiore della Magistratura.

Alla Cabina di Regia partecipano, altresì, un referente del Gruppo tecnico interregionale della sub-area Salute mentale e un referente del Gruppo tecnico interregionale della sub-area Dipendenze del Coordinamento tecnico delle Regioni.

Alle riunioni della Cabina di Regia, in relazione agli argomenti in discussione, possono essere invitati, di volta in volta, anche altri rappresentanti delle Regioni e degli Enti Locali, nonché di Amministrazioni Pubbliche, con prioritario riferimento ai componenti dei P.U.R. di cui all'art. 3 dell'Accordo Rep. Atti n. 188/CU del 30.11.2022.

Entro 90 giorni dalla pubblicazione della presente Deliberazione, la Cabina di Regia si riunisce, nomina, al suo interno, un coordinatore e approva un regolamento di funzionamento interno.

Art. 2

(Partecipazione alle attività della Cabina di Regia)

1. Ai componenti e a coloro che partecipano alla Cabina di Regia non spettano compensi, gettoni di presenza, rimborsi spesa o altri emolumenti comunque denominati.

Il Segretario
Cons. Paola D'Avena



Firmato digitalmente da D'AVENA PAOLA
C=IT
O=PRESIDENZA CONSIGLIO DEI MINISTRI

Il Presidente
Ministro Roberto Calderoli



Firmato digitalmente da CALDEROLI
ROBERTO
C=IT
O=PRESIDENZA CONSIGLIO DEI MINISTRI