

ALL. A
11 MARZO 2021



21/27/CU01/COV19

POSIZIONE IN MERITO AL DOCUMENTO “VACCINAZIONE ANTI SARS-COV-2/COVID 19. RACCOMANDAZIONI AD INTERIM SUI GRUPPI TARGET DELLA VACCINAZIONE ANTI SARS-COV-2/COVID 19”.

Punto 1) Odg Conferenza Unificata

La Conferenza delle Regioni e delle Province autonome ritiene che le raccomandazioni ad interim sui gruppi target della vaccinazione anti – SARS – COV-2/COVID 19 rappresentano un passo avanti importante per un’accelerazione della campagna vaccinale.

La Conferenza, al riguardo, evidenzia la necessità di inserire nella tabella di cui al paragrafo “Altre categorie prioritarie”, tra le sottocategorie corrispondenti alla categoria “Forze armate, di Polizia e del soccorso pubblico” dopo le parole: “polizia municipale,”, le seguenti “Protezione civile” eliminando al contempo la seguente parola: “etc.”.

La Conferenza rappresenta altresì l’importanza di specificare meglio che nella categoria 1 “elevata fragilità” per la vaccinazione devono rientrare anche i *caregiver* e i familiari che prestano assistenza ai disabili gravi.

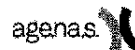
Infine le Regioni e le Province autonome evidenziano la necessità di chiarire meglio che le vaccinazioni all’interno dei posti di lavoro, possono avvenire solo una volta completate le vaccinazioni per le categorie prioritarie individuate dal Piano o anche in parallelo, qualora le dosi disponibili lo permettano.

Con l’occasione si porta all’attenzione del Governo la necessità di individuare adeguate misure da attivare per i figli del personale della sanità che non possono partecipare all’attività scolastica in presenza, considerato che tale personale non può usufruire di congedi o ferie.

Si ricorda infine la necessità che il criterio che occorre garantire, è assicurare dosi vaccinali per il numero di popolazione residente e assistita in ciascuna Regione (1 vaccino/1 abitante assistito).

Roma, 11 marzo 2021

Al. B



Vaccinazione anti-SARS-CoV-2/COVID-19

Raccomandazioni *ad interim* sui gruppi target della vaccinazione
anti-SARS-CoV-2/COVID-19

10 Marzo 2021



Il Piano strategico nazionale per la vaccinazione anti SARS-CoV-2/COVID-19, adottato con DM del 2 Gennaio 2021, basandosi sul dettato della Costituzione italiana ed ispirandosi ai valori e principi di equità, reciprocità, legittimità, protezione, promozione della salute e del benessere, riconosce che, nella fase iniziale di disponibilità limitata di vaccini contro COVID-19, è necessario definire delle priorità in modo chiaro e trasparente, tenendo conto delle raccomandazioni internazionali ed europee. Inoltre, relativamente alla strategia di sanità pubblica, viene indicato che nella fase iniziale della campagna la strategia si focalizzerà sulla riduzione diretta della mortalità e morbilità.

Il documento individua come categorie prioritarie della prima fase della campagna vaccinale: gli operatori sanitari e sociosanitari, il personale ed ospiti dei presidi residenziali per anziani, gli anziani over 80, le persone dai 60 ai 79 anni, la popolazione con almeno una comorbidità cronica. Vengono inoltre indicate anche le successive categorie di popolazione da vaccinare, a seguito dell'aumento delle dosi di vaccini disponibili, tra le quali quelle appartenenti ai servizi essenziali, quali anzitutto gli insegnanti ed il personale scolastico, le forze dell'ordine, il personale delle carceri e dei luoghi di comunità.

Il Piano riporta che le raccomandazioni su gruppi target a cui offrire la vaccinazione **saranno soggette a modifiche e verranno aggiornate in base all'evoluzione delle conoscenze e alle informazioni disponibili**, in particolare relativamente a efficacia vaccinale e/o immunogenicità e sicurezza dei vaccini disponibili in diversi gruppi di età e fattori di rischio, effetto del vaccino sull'acquisizione dell'infezione, sulla trasmissione e sulla protezione da forme gravi da malattia e sulla evoluzione della situazione epidemiologica.

Considerato che:

- a oggi, sono tre i vaccini che hanno ricevuto un'autorizzazione all'immissione in commercio. In particolare, la Comunità Europea, a seguito di raccomandazione da parte dell'European Medicines Agency (EMA), ha autorizzato il vaccino dell'azienda Pfizer-BioNTech in data 21/12/2020, quello dell'azienda Moderna in data 06/01/2021 e quello dell'azienda AstraZeneca in data 29/01/2021. L'Agenzia Italiana del Farmaco (AIFA), con appositi provvedimenti, ha approvato tutti e tre i vaccini. Inoltre, un quarto vaccino, dell'azienda J&J, è in fase di approvazione e si renderà presto disponibile;
- le attuali indicazioni prevedono l'uso dei vaccini a RNA messaggero (mRNA) nei soggetti a più alto rischio di sviluppare una malattia grave (persone estremamente vulnerabili);
- a livello Regionale è in fase di completamento la fase 1 (è iniziata la vaccinazione dei soggetti di età superiore a 80 anni) e, sulla base delle prime indicazioni sull'utilizzo del vaccino con vettore virale, è stata contestualmente avviata la vaccinazione di alcune categorie prioritarie originariamente previste in fase 3;



si è reso necessario aggiornare con indicazioni *ad interim* le categorie target prioritarie e le fasi della campagna vaccinale.

Pertanto, il Ministero della Salute in collaborazione con la struttura del Commissario Straordinario per l'emergenza COVID, AIFA, ISS e AGENAS ha elaborato la proposta di aggiornamento delle categorie e dell'ordine di priorità, che ha ricevuto parere positivo da parte del Consiglio Superiore di Sanità ed è stato oggetto di un confronto con il Presidente e alcuni componenti del Comitato Nazionale di Bioetica. In particolare, il gruppo di lavoro permanente su SARS-CoV-2 del Consiglio Superiore di Sanità ha ritenuto largamente condivisibile l'impostazione adottata in tale proposta, che appare ispirata a principi di equità, protezione, promozione della salute e del benessere.

Sulla base delle analisi condotte negli studi scientifici sinora disponibili, l'età e la presenza di condizioni patologiche rappresentano le variabili principali di correlazione con la mortalità per Covid-19. Inoltre, vengono considerati prioritari alcuni servizi e setting a rischio.

Pertanto, si suggerisce il seguente ordine di priorità delle categorie di persone da vaccinare nel proseguimento della campagna vaccinale:

Categorie prioritarie in base all'età e alla presenza di condizioni patologiche:

- *Categoria 1. Elevata fragilità (persone estremamente vulnerabili; disabilità grave);*
- *Categoria 2: Persone di età compresa tra 70 e 79 anni;*
- *Categoria 3: Persone di età compresa tra i 60 e i 69 anni;*
- *Categoria 4: Persone con comorbidità di età <60 anni, senza quella connotazione di gravità riportata per le persone estremamente vulnerabili;*
- *Categoria 5: Resto della popolazione di età <60 anni.*

Sono inoltre considerate prioritarie le seguenti categorie, a prescindere dall'età e dalle condizioni patologiche, quali:

- *Personale docente e non docente, scolastico e universitario, Forze armate, di Polizia e del soccorso pubblico, servizi penitenziari e altre comunità residenziali.*

Sarà inoltre possibile, qualora le dosi di vaccino disponibili lo permettano, vaccinare all'interno dei posti di lavoro, a prescindere dall'età, fatto salvo che la vaccinazione venga realizzata in sede, da parte di sanitari ivi disponibili, al fine di realizzare un notevole guadagno in termini di tempestività, efficacia e livello di adesione.

Tenendo conto delle priorità definite, delle indicazioni relative all' utilizzo dei vaccini disponibili e delle esigenze logistico-organizzative, potrà quindi procedere in parallelo:




- la vaccinazione dei soggetti over 80 e dei soggetti con elevata fragilità e ove previsto dalle specifiche indicazioni in tabella 1 e 2, dei familiari conviventi, *caregiver*, genitori/tutori/affidatari.
- il completamento della vaccinazione delle categorie ricomprese nella fase 1, promuovendo la vaccinazione nei soggetti che non hanno ancora aderito alla campagna e avendo cura di includere, nel personale sanitario e sociosanitario, tutti i soggetti che operano in presenza presso strutture sanitarie e sociosanitarie, utilizzando anche vaccini a vettore virale per chi non ha ancora iniziato il ciclo di vaccinazione;
- Il completamento della vaccinazione del personale docente e non docente, scolastico e universitario, delle Forze armate, di Polizia e del soccorso pubblico, dei servizi penitenziari e altre comunità residenziali.
- la vaccinazione dei soggetti di età dai 70 ai 79 e, a seguire, quella dei soggetti di età dai 60 ai 69 anni.

Di seguito si riporta il dettaglio delle categorie prioritarie.

CATEGORIA 1: Elevata fragilità

Nel definire i gruppi a cui dare priorità nella campagna di vaccinazione si è tenuto conto, anche attraverso un confronto con società scientifiche di riferimento, della particolare fragilità di alcune categorie di cittadini affetti da specifiche patologie valutate come particolarmente critiche in quanto correlate al tasso di letalità associata a COVID-19 per danno d'organo preesistente o compromessa capacità di risposta immunitaria a SARS-CoV-2, definite estremamente vulnerabili (tabella 1) e dei portatori di disabilità gravi ai sensi della legge 104/1992 art.3 comma 3 (tabella 2).

Tabella 1 - *Persone estremamente vulnerabili, intese come persone affette da condizioni che per danno d'organo preesistente, o che in ragione di una compromissione della risposta immunitaria a SARS-CoV-2 hanno un rischio particolarmente elevato di sviluppare forme gravi o letali di COVID-19*

| Aree di patologia | Definizione |
|-------------------|---|
| |  |

| | |
|--|---|
| Malattie respiratorie | <ul style="list-style-type: none"> - Fibrosi polmonare idiopatica; - Altre malattie respiratorie che necessitino di ossigenoterapia. |
| Malattie cardiocircolatorie | <ul style="list-style-type: none"> - Scompenso cardiaco in classe avanzata (III-IV NYHA); - Pazienti post shock cardiogeno. |
| Malattie neurologiche | <ul style="list-style-type: none"> - Sclerosi laterale amiotrofica e altre malattie del motoneurone; - Sclerosi multipla; - Distrofia muscolare; - Paralisi cerebrali infantili; - Pazienti in trattamento con farmaci biologici o terapie immunodepressive* - Miastenia gravis; - Patologie neurologiche disimmuni. |
| Diabete/altre endocrinopatie severe (quali morbo di Addison) | <ul style="list-style-type: none"> - Soggetti con diabete di tipo 1 - Soggetti con diabete di tipo 2 che necessitano di almeno 2 farmaci per il diabete o che hanno sviluppato complicanze. - Soggetti con morbo di Addison - Soggetti con panipopituitarismo |
| Fibrosi cistica | Pazienti da considerare per definizione ad alta fragilità per le implicazioni respiratorie tipiche della patologia di base. |
| Insufficienza renale/patologia renale | Pazienti sottoposti a trattamento dialitico cronico. |
| Malattie autoimmuni – immunodeficienze primitive | <ul style="list-style-type: none"> - Pazienti con grave compromissione polmonare o marcata immunodeficienza* - Pazienti con immunodepressione secondaria a trattamento terapeutico* |
| Malattia epatica | Pazienti con diagnosi di cirrosi epatica. |
| Malattie cerebrovascolari | <ul style="list-style-type: none"> - Evento ischemico-emorragico cerebrale che abbia compromesso l'autonomia neurologica e cognitiva del paziente affetto; - Persone che hanno subito uno "stroke" nel 2020 e per gli anni precedenti con ranking maggiore o uguale a 3. |
| Patologia oncologica | <ul style="list-style-type: none"> - Pazienti con patologia tumorale maligna in fase avanzata non in remissione - Pazienti oncologici e onco-ematologici in trattamento con farmaci immunosoppressivi. |

| | |
|--|---|
| | mielosoppressivi o a meno di 6 mesi dalla sospensione delle cure*. |
| Emoglobinopatie | Pazienti affetti da talassemia, anemia a cellule falciformi. |
| Sindrome di Down | Tutti i pazienti con sindrome di Down in ragione della loro parziale competenza immunologica e della assai frequente presenza di cardiopatie congenite sono da ritenersi fragili. |
| Trapianto di organo solido e di cellule staminali emopoietiche | <ul style="list-style-type: none"> - pazienti in lista d'attesa o trapiantati di organo solido *; - pazienti in attesa o sottoposti a trapianto (sia autologo che allogenico) di cellule staminali emopoietiche (CSE) dopo i 3 mesi e fino ad un anno, quando viene generalmente sospesa la terapia immunosoppressiva*; - pazienti trapiantati di CSE anche dopo il primo anno, nel caso che abbiano sviluppato una malattia del trapianto contro l'ospite cronica, in terapia immunosoppressiva*; |
| Grave obesità | Pazienti con BMI maggiore di 35. |
| HIV | Pazienti con diagnosi di AIDS o <200 CD4. |
| * Vaccinare anche i conviventi | |
| Nel caso di minori che rientrano nella definizione di estremamente vulnerabili e che non possono essere vaccinati per mancanza di vaccini indicati per la loro fascia di età, vaccinare i relativi genitori/tutori/affidatari. | |

Tabella 2 - Disabilità gravi

| Condizione | Definizione |
|---|--|
| Disabilità (fisica, sensoriale, intellettiva, psichica) | Disabili gravi ai sensi della legge 104/1992 art.3 comma 3** |
| ** e familiari conviventi e caregiver che forniscono assistenza continuativa in forma gratuita o a contratto. | |

Categoria 2: persone di età compresa tra 70 e 79 anni.

La seconda categoria di priorità viene definita invece sulla base del criterio anagrafico, in quanto questa variabile assume un ruolo preponderante nella valutazione dei fattori di rischio di mortalità associata a COVID-19. Infatti, in questa fascia di età il tasso di letalità di coloro che vengono a essere infettati risulta pari al 10%.

Categoria 3: Le persone di età compresa tra i 60 e i 69 anni.

La terza categoria di priorità viene definita ancora sulla base del criterio anagrafico. In questa fascia di età il tasso di letalità di coloro che vengono a essere infettati risulta pari al 3%.



Categoria 4: Le persone con comorbidità di età <60 anni senza quella connotazione di gravità riportata per la fragilità.

La quarta categoria è nuovamente articolata tenendo conto dell'aumentato rischio clinico di persone affette da patologie o situazioni di compromissione immunologica che possono aumentare il rischio di sviluppare forme severe di COVID-19 seppur senza quella connotazione di gravità riportata per le persone fragili. In gran parte, le tipologie di patologie prese in considerazione sono le medesime assunte per le persone estremamente vulnerabili, ma il livello di gravità considerato è inferiore.

Tabella 3 - Aree di patologia (e relativi codici di esenzione) da considerare per la definizione delle persone con comorbidità, di età <60 anni, senza quella connotazione di gravità riportata per l'elevata fragilità

| AREE DI PATOLOGIA |
|--|
| Malattie respiratorie |
| Malattie cardiocircolatorie |
| Malattie neurologiche |
| Diabete/altre endocrinopatie |
| HIV |
| Insufficienza renale/patologia renale |
| Ipertensione arteriosa |
| Malattie autoimmuni/Immunodeficienze primitive |
| Malattia epatica |
| Malattie cerebrovascolari |
| Patologia oncologica |

CATEGORIA 5: il resto della popolazione di età <60 anni

La quinta categoria è rappresentata dal resto della popolazione di età inferiore ai 60 anni.

ALTRE CATEGORIE PRIORITARIE

Vengono considerate prioritari i seguenti *setting* e categorie e a prescindere dall'età e dalle condizioni patologiche:

| Categoria e Setting | Sottocategorie |
|---|--|
| Personale scolastico e universitario, docente e non docente | |
| Forze Armate, di Polizia e del soccorso pubblico | Forze Armate, Polizia di Stato, Guardia di Finanza, Capitaneria di Porto, Vigili del Fuoco, Polizia Municipale, etc. |



| | |
|-----------------------|---|
| Servizi penitenziari | Polizia penitenziaria, personale carcerario, detenuti |
| Comunità residenziali | Socio-Sanitarie, civili, religiose, etc. |

In allegato si riporta l'aggiornamento e l'integrazione delle tabelle e delle fasi del Piano strategico con esplicitazione delle categorie previste per la fase 2 e 3.

ALLEGATI



Tabella 1c - Stima della potenziale quantità di dosi di vaccino disponibili (in milioni) in Italia nel 2021, per trimestre (Q) e per azienda produttrice, in base ad accordi preliminari d'acquisto (APA) sottoscritti dalla Commissione europea e previa AIC

agg.to 3/3/21

| Vaccini (azienda) | DIC 2020 | Q1 2021 | Q2 2021 | Q3 2021 | Q4 2021 | Q1 2022 | Q2 2022 | TOTALI |
|---|-----------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|
| Astra Zeneca | | 5,352250 | 10,042500 | 24,771250 | - | - | - | 40,166000 |
| PF/BT dosi iniziali | 0,456000 | 7,352000 | 8,760000 | 10,792000 | - | - | - | 27,360000 |
| PF/BT dosi aggiuntive | | 6,642991 | | 6,642991 | | | | 13,285982 |
| PF/BT secondo contratto dosi base | | | 9,420515 | 9,420515 | 6,280344 | | | 25,121374 |
| J&J * | | | 7,307292 | 15,943184 | 3,321497 | - | - | 26,571973 |
| Sanofi/GSK | | | | | | 20,190000 | 20,190000 | 40,380000 |
| Curevac | | | 7,314904 | 6,640000 | 7,968000 | 7,968000 | - | 29,890904 |
| Moderna dosi iniziali | | 1,330000 | 4,650000 | 4,648700 | - | - | - | 10,628700 |
| Moderna dosi aggiuntive | | | | 3,320000 | 7,308700 | | | 10,628700 |
| Moderna secondo contratto dosi iniziali | | | | 6,000000 | 12,500000 | | | 18,500000 |
| TOTALE | 0,456000 | 15,694998 | 52,477454 | 84,857145 | 40,700037 | 28,158000 | 20,190000 | 242,533633 |

in milioni di dosi

* con una dose per regime vaccinale



Tabella 2 bis – Categorie prioritarie del proseguimento della campagna vaccinale

| CATEGORIE |
|---|
| Elevata fragilità (persone estremamente vulnerabili + disabilità grave); |
| Persone di età compresa tra 70 e 79 anni |
| Persone di età compresa tra i 69 e i 69 anni |
| Persone con comorbidità di età <60 anni, senza quella connotazione di gravità riportata per le persone estremamente vulnerabili |
| Resto della popolazione di età <60 anni |

Tabella 3 – Persone estremamente vulnerabili

| Persone estremamente vulnerabili | |
|---|---|
| <i>Persone estremamente vulnerabili, intese come persone affette da condizioni che per danno d'organo preesistente, o che in ragione di una compromissione della risposta immunitaria a SARS-CoV-2 hanno un rischio particolarmente elevato di sviluppare forme gravi o letali di COVID-19.</i> | |
| Aree di patologia | Definizione |
| Malattie respiratorie | - Fibrosi polmonare idiopatica; Altre malattie respiratorie che necessitino di ossigenoterapia. |
| Malattie cardiocircolatorie | - Scompenso cardiaco in classe avanzata (III-IV NYHA); Pazienti post shock cardiogeno. |
| Malattie neurologiche | - Sclerosi laterale amiotrofica e altre malattie del motoneurone; - Sclerosi multipla; - Distrofia muscolare; - Paralisi cerebrali infantili; - Pazienti in trattamento con farmaci biologici o terapie immunodepressive* - Miastenia gravis; Patologie neurologiche disimmuni. |
| Diabete/altre endocrinopatie severe (quali morbo di Addison) | - Soggetti con diabete di tipo 1 - Soggetti con diabete di tipo 2 che necessitano di almeno 2 farmaci per il diabete o che hanno sviluppato complicanze. - Soggetti con morbo di Addison Soggetti con panipopituitarismo |
| Fibrosi cistica | Pazienti da considerare per definizione ad alta fragilità per le implicazioni respiratorie tipiche della patologia di base. |
| Insufficienza renale/patologia renale | Pazienti sottoposti a trattamento dialitico cronico. |

| | |
|---|--|
| Malattie autoimmuni – immunodeficienze primitive | - Pazienti con grave compromissione polmonare o marcata immunodeficienza* Pazienti con immunodepressione secondaria a trattamento terapeutico* |
| Malattia epatica | Pazienti con diagnosi di cirrosi epatica. |
| Malattie cerebrovascolari | - Evento ischemico-emorragico cerebrale che abbia compromesso l'autonomia neurologica e cognitiva del paziente affetto; Persone che hanno subito uno "stroke" nel 2020 e per gli anni precedenti con ranking maggiore o uguale a 3. |
| Patologia oncologica | - Pazienti con patologia tumorale maligna in fase avanzata non in remissione Pazienti oncologici e onco-ematologici in trattamento con farmaci immunosoppressivi, mielosoppressivi o a meno di 6 mesi dalla sospensione delle cure*. |
| Emoglobinopatie | Pazienti affetti da talassemia, anemia a cellule falciformi. |
| Sindrome di Down | Tutti i pazienti con sindrome di Down in ragione della loro parziale competenza immunologica e della assai frequente presenza di cardiopatie congenite sono da ritenersi fragili. |
| Trapianto di organo solido e di cellule staminali emopoietiche | - pazienti in lista d'attesa o trapiantati di organo solido*; - pazienti in attesa o sottoposti a trapianto (sia autologo che allogenico) di cellule staminali emopoietiche (CSE) dopo i 3 mesi e fino ad un anno, quando viene generalmente sospesa la terapia immunosoppressiva*; - pazienti trapiantati di CSE anche dopo il primo anno, nel caso che abbiano sviluppato una malattia del trapianto contro l'ospite cronica, in terapia immunosoppressiva*; |
| Grave obesità | Pazienti con BMI maggiore di 35. |
| HIV | Pazienti con diagnosi di AIDS o <200 CD4 |
| * Vaccinare anche i conviventi | |
| Nel caso di minori che rientrano nella definizione di estremamente vulnerabili e che non possono essere vaccinati per mancanza di vaccini indicati per la loro fascia di età, vaccinare i relativi genitori /tutori/affidatari. | |

Tabella 4 - Disabilità gravi



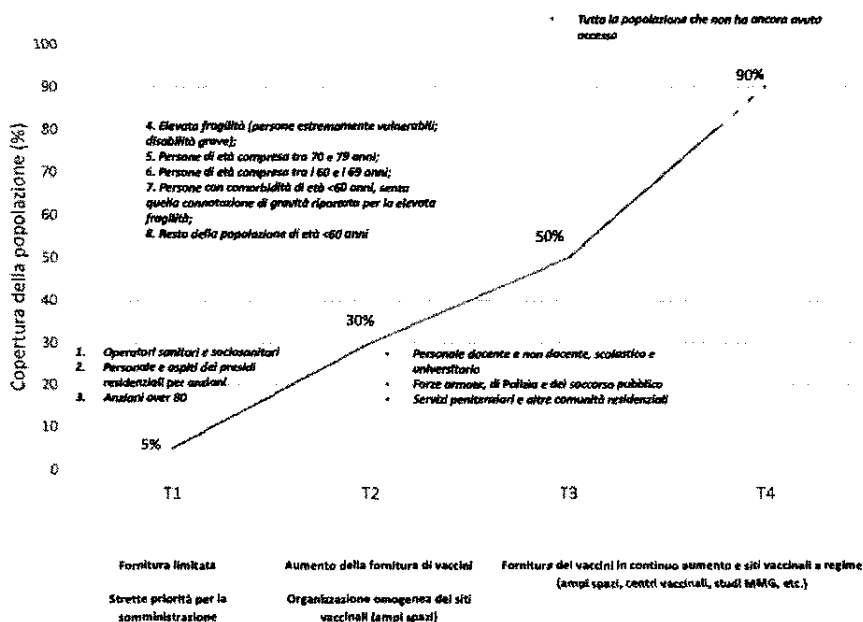
| Condizione | Definizione |
|---|--|
| Disabilità (fisica, sensoriale, intellettiva, psichica) | Disabili gravi ai sensi della legge 104/1992 art.3 comma 3** |
| ** vaccinare familiari conviventi e <i>caregiver</i> che forniscono assistenza continuativa in forma gratuita o/a contratto | |

Tabella 5 - Persone con comorbidità di età <60 anni, senza quella connotazione di gravità riportata per le persone estremamente vulnerabili

| Persone con comorbidità di età <60 anni, senza quella connotazione di gravità riportata per le persone estremamente vulnerabili. |
|--|
| In relazione alle seguenti aree di patologia, come da relativi codici di esenzione. |
| AREE DI PATOLOGIA |
| Malattie respiratorie |
| Malattie cardiocircolatorie |
| Malattie neurologiche |
| Diabete/altre endocrinopatie |
| HIV |
| Insufficienza renale/patologia renale |
| Iperensione arteriosa |
| Malattie autoimmuni/Immunodeficienze primitive |
| Malattia epatica |
| Malattie cerebrovascolari |
| Patologia oncologica |



Figura 1a - Volumi di potenziali dosi disponibili e % di copertura della popolazione. Le fasi indicate (T) dipendono dai tempi delle autorizzazioni delle agenzie regolatorie e disponibilità di vaccini indicati per le categorie rappresentate



Le categorie della prima e seconda colonna sono rappresentate in ordine di priorità. Le categorie della terza colonna sono rappresentate senza ordine di priorità predefinito. In caso di disponibilità di vaccini non indicati per le categorie della prima colonna e della seconda colonna, le categorie della terza colonna potranno essere vaccinate in contemporanea a quelle della prima e seconda colonna, in maniera da incrementare nel minor tempo possibile il numero di persone in grado di acquisire protezione rispetto all'infezione da SARS-CoV-2.

