



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

**Verbale n. 20/2020  
Seduta del 31 agosto 2020**

**CONFERENZA UNIFICATA**

Il giorno **31 agosto 2020**, alle ore **19.08**, presso la **Sala riunioni del I piano di via della Stamperia n. 8, in Roma**, la **Conferenza Unificata** (convocata con nota DAR prot. n. 14155 P-4.37.2.21 del 28 agosto 2020) si è riunita, in seduta straordinaria, in collegamento con modalità di videoconferenza, per esaminare il seguente punto all'ordine del giorno:

1. **Parere, ai sensi dell'articolo 9, comma 1, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, sulle Linee guida per l'informazione agli utenti e le modalità organizzative per il contenimento della diffusione del COVID19 in materia di trasporto pubblico. (INFRASTRUTTURE E TRASPORTI)**

*Codice sito 4.13/2020/42 - Servizio attività produttive, infrastrutture e innovazione tecnologica*





*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

**Per le Amministrazioni dello Stato**

il Ministro per gli affari regionali e le autonomie, **BOCCIA\***; il Ministro della salute, **SPERANZA (in videoconferenza)**; il Ministro dell'istruzione, **AZZOLINA (in videoconferenza)**; il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, **DE MICHELI**; il Capo di Gabinetto delle infrastrutture e dei trasporti, **STANCANELLI**; il Capo di Gabinetto per gli Affari Regionali e le Autonomie, **RANA**.

**Per le Regioni e le Province autonome (in videoconferenza)**

Il Presidente della Regione Molise, **TOMA**, il Presidente della Regione Lombardia, **FONTANA**; il Presidente della Regione Friuli Venezia-Giulia, **FEDRIGA**; il Vice Presidente della Regione Campania, **BONAVITACOLA**, l'Assessore della Regione Lombardia **CAPARINI**.

**Per il sistema delle Autonomie (in videoconferenza)**

Il Presidente dell'ANCI e Sindaco di Bari, **DECARO**; il Presidente dell'Upi, **DE PASCALE**.

Svolge le funzioni di Segretario, **GRANDE**, Segretario della Conferenza Unificata e della Conferenza Stato-Regioni.

\* Il Ministro Boccia è delegato a esercitare le funzioni di Presidente della Conferenza, giusta delega del Presidente del Consiglio dei ministri del 26 settembre 2019.



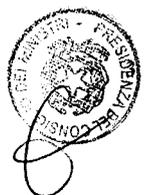
*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

Il Ministro **BOCCIA** pone all'esame il **PUNTO 1** all'o.d.g. che reca: *Parere, ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, sulle Linee guida per l'informazione agli utenti e le modalità organizzative per il contenimento della diffusione del COVID19 in materia di trasporto pubblico.*

Il Ministro **BOCCIA**, prima di cedere la parola al Presidente Toma, nonché al Sindaco De Caro e al Presidente De Pascale, premette che il documento in approvazione è stato suddiviso in due sezioni riguardanti il trasporto pubblico locale e il trasporto scolastico. Le linee guida determinano l'articolazione non solo dell'orario, ma anche l'incentivazione alla mobilità, al distanziamento, l'uso degli strumenti connessi al distanziamento e sono linee guida che impattano sull'intero sistema e riguardano tutte le Regioni italiane. Gli allegati che attengono alle singole modalità sono inseriti sia nel trasporto aereo, marittimo e portuale, automobilistico, funiviario, ferroviario e il trasporto non di linea. In data 31 agosto 2020, il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti ha fatto pervenire una nuova versione delle Linee guida che tiene conto delle osservazioni formulate dalle Regioni e dall'Anci e la nota è stata diramata in pari data.

Il Ministro **DE MICHELI** ringrazia tutti i presenti per la collaborazione e per la disponibilità ad approfondire le misure da predisporre sul trasporto pubblico locale anche in funzione della riapertura dell'anno scolastico. Il testo in questione ha recepito tutte le osservazioni che le Regioni hanno richiesto tranne quella relativa alla parte generale, a pagina 2, "Le misure di carattere generale per il contenimento del contagio", quella nella quale si specifica... l'emendamento proposto era: "In caso di ulteriore misura a protezione dei viaggiatori (esempio sistemi di aerazione) la durata convenzione può subire un limitato differimento". L'osservazione richiesta relativa al trasporto ferroviario per essere recepita dal Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, ha comportato la necessità di apportare una modificazione sostanziale all'impianto originario delle Linee guida. Infatti è stato specificato, nel capitolo che riguarda il settore ferroviario (a pagina 10 delle Linee guida originarie), che tale settore ferroviario è quello di interesse nazionale e a libero mercato. Nel capitolo che riguarda il settore del trasporto pubblico locale automobilistico è stato integrato il titolo, specificando metropolitano, tranviario, filoviario e aggiungendo, nella parte finale, "ferroviario di interesse delle Regioni e delle Province autonome". Questo per specificare che le deroghe previste al riempimento al 50, tra il 50 e il 60 per cento, insiste esclusivamente sul trasporto pubblico locale anche ferroviario ricomprendendo in questa previsione anche l'extraurbano così come richiesto dalle Regioni. Inoltre, nell'ambito della discussione, oltre che nel documento inviato dalle Regioni, è stato sottoposto il tema delle risorse finanziarie necessarie per poter implementare ed integrare il trasporto pubblico locale. Tale richiesta è pervenuta anche da parte dei Comuni e delle Province. Su questo tema il Governo rende disponibili 150 milioni di euro nella Legge di bilancio per il trasporto scolastico dedicato per i Comuni e Province, per quanto riguarda invece il trasporto pubblico locale di competenza regionale rende disponibili nella Legge di bilancio 200 milioni di euro. Nel rendere più flessibile l'utilizzo delle risorse attualmente appostate nel decreto legge cosiddetto Agosto, quello per il quale è in corso la discussione al Senato, Il Governo presenterà una norma che entra in vigore nelle prossime ore, che consente, sia sui 400 milioni appostati per il trasporto pubblico locale per le Regioni che sul miliardo e 200 milioni appostati per gli altri enti locali, la possibilità di utilizzare (con relativa autorizzazione di spesa) quelle





## Presidenza del Consiglio dei Ministri

CONFERENZA UNIFICATA

risorse, che poi ovviamente saranno implementate ed integrate con la Legge di bilancio che entrerà in vigore il primo di gennaio 2021.

Il Presidente **TOMA**, in nome delle Regioni e delle Province autonome, esprime parere favorevole condizionato all'accoglimento delle proposte di modifica inviate. Fa presente però che nelle proposte di modifica avanzate dalle Regioni la richiesta di stanziamento è di 300 milioni di euro e inoltre rileva che non è stata inserita la dizione: "in caso di ulteriori misure a protezione dei viaggiatori (ad esempio i sistemi di aerazione) la durata convenzionale può subire un limitato differimento". Cede la parola al Vicepresidente Bonavitacola.

Il Vicepresidente **BONAVITACOLA** ringrazia i presenti. Sul tema delle risorse, ribadisce, le Regioni devono essere in grado di impegnare i fondi per coprire affidamenti aggiuntivi e quindi devono avere certezza dei tempi di appostamento delle risorse per la loro pronta utilizzabilità.

Per quanto riguarda il mancato accoglimento di una postilla prudenziale suggerita dalle Regioni che è di chiusura del sistema, non ne comprende la ragione. Per il trasporto pubblico dedicato si prefigura la possibilità di una copertura fino al 100 per cento ove il *range* di percorrenza sia di durata inferiore ai quindici minuti; per il trasporto pubblico ad uso dell'utenza scolastica, ma non dedicato, si prevede non il 100 per cento ma l'80, perché è la conseguenza di un *range* di percorrenza superiore ai quindici minuti. Pertanto la postilla prudenziale era sostanzialmente una previsione di chiusura del sistema, cioè in presenza di particolari accorgimenti dal punto di vista della prevenzione c'è una sorta di tollerabilità di quello che è mediamente ritenuto il tempo medio di percorrenza, per evitare che si ingeneri un problema dal punto di vista del rigido rispetto del tempo di percorrenza con delle criticità dal punto di vista del rispetto della norma. Si riserva una riflessione sul problema delle risorse e delle modalità di articolazione delle stesse.

Il Ministro **DE MICHELI** risponde che sulla nota relativa alla tollerabilità, peraltro inserita nelle Norme di indirizzo generale, lascia sostanzialmente una libertà che invece il Ministero delle infrastrutture nel resto del testo ha vincolato alla certificazione del Comitato Tecnico Scientifico. Prosegue spiegando che nel testo è previsto che eventuali ulteriori deroghe al riempimento all'80 per cento, per alcuni mezzi saranno possibili di fronte ad interventi di natura tecnologica (tipo appunto l'aerazione) oppure i separatori amovibili e morbidi, che vengano certificati direttamente dal Comitato Tecnico Scientifico. Quindi, la previsione dell'emendamento che le Regioni hanno proposto non è subordinata, mentre il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, nel resto del testo, lo ha subordinato ad una certificazione che garantisca sia le società che gestiscono il trasporto, ma anche il cittadino rispetto a questo tipo di intervento, che può essere anche tecnologico e non esclusivamente di natura organizzativa. Per quanto riguarda le risorse nell'attuale decreto in corso di conversione al Senato sono previsti 400 milioni per il TPL delle Regioni. In questo momento, la norma prevede queste risorse vincolate all'utilizzo, cioè sostanzialmente alle perdite che si sono ingenerate a causa della riduzione del riempimento e nei mesi passati anche alla riduzione delle corse. Per renderli utilizzabili immediatamente vi è la previsione di un decreto a perdere, come suggeriva il Vicepresidente Bonavitacola, da approvare immediatamente in questa settimana, per far sì che i 400 milioni possano essere utilizzati anche approfittando delle norme di semplificazione già in vigore con il decreto



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

Semplificazioni e quindi poter arrivare rapidamente a fare gli affidamenti. Lo stesso dicasi nel caso dei Comuni, si rende necessaria una norma ordinamentale che consenta l'utilizzo del miliardo e 200 milioni di euro, che oggi è appostato nel decreto approvato agli inizi di agosto, che oltre a rendere più flessibile l'utilizzo, preveda anche una autorizzazione di spesa perché la liquidazione delle risorse previste dal decreto non sarebbe sovrapponibile ai tempi richiesti. Poi, nella Legge di bilancio per il 2021, le risorse che saranno negoziate sulla base di tutte le altre esigenze - tra cui anche il Trasporto Pubblico Locale, per la specifica questione dell'apertura dell'anno scolastico 2020/2021, verranno integrate con 150 milioni di euro per i Comuni e 200 milioni di euro per le Regioni.

Il Ministro **BOCCIA** ritiene esaustivo il quadro della situazione delineato dalla Ministra De Micheli e fa presente che il Viceministro Misiani lo ha delegato per il parere sul testo. Assicura quindi il Presidente Toma, che poi dovrà esprimere il parere finale, che le coperture finanziarie ci sono e sono totali.

Il Sindaco **DECARO**, in nome dell'Anci, nel rammentare che i Comuni hanno fatto una stima rispetto al fondo che spendono ogni anno per il trasporto scolastico, che è un servizio a domanda individuale con il contributo anche delle famiglie, di 220 milioni di euro, mentre il Governo ne concede 150 milioni; sostiene comunque che per la riduzione della capacità fiscale poi le risorse si recuperano a dicembre nella Legge di bilancio, tenendo conto che il fondo del miliardo e 200 milioni di euro comunque vede un tavolo di monitoraggio fino a giugno del 2021 e quindi va a compensazione. Pertanto esprime parere favorevole. Ricorda, altresì il problema già evidenziato più volte relativo alla deroga sulle assunzioni del personale a tempo determinato rispetto ai paletti del 2009 che impediscono di assumere personale.

Il Ministro **BOCCIA** concorda con il Sindaco De Caro e rassicura che nelle prossime ore ci sarà una risposta definitiva dal MEF.

Il Presidente **DE PASCALE**, in nome dell'UPI, nell'esprimere apprezzamento al lavoro svolto e ringraziando la Ministra e il Governo, esprime parere favorevole. Chiede solo una precisazione formale, emersa nel Tavolo tecnico, sul fatto che i protocolli sul trasporto valgano anche nel territorio sovraprovinciale, perché spesso soprattutto il trasporto scolastico nelle zone di confine ha la caratteristica ovviamente di attraversare confini territoriali. Segnala inoltre una problematica relativa alle risorse per gli affitti, che al momento vedono una copertura di 70 milioni su 300. Cita dei casi nei quali gli enti hanno difficoltà enormi, perché non hanno risorse alternative per poter finanziare gli affitti rischiando problemi molto seri. Pertanto chiede al Governo di affrontare anche questo tema.

Il Vicepresidente **BONAVITACOLA** prosegue con le sue perplessità ricordando che la Conferenza delle Regioni ha deliberato favorevolmente con delle precise condizioni che secondo lui ora vengono a mancare. Le risorse che il Governo ha stanziato sono inferiori a quelle che le Regioni hanno richiesto e non è chiaro come queste risorse sono rese disponibili e come vengono reintegrate.





*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

Il Ministro **BOCCIA**, ribadisce che il Governo si impegna a fare un decreto a perdere solo per le coperture.

Il Presidente **FEDRIGA** si ricollega a quanto detto dal Vicepresidente Bonavitacola: il decreto a perdere è fatto a valere sui fondi che le Regioni devono già utilizzare per saldare le aziende del trasporto pubblico locale. Quindi, chiede, se è possibile traslare il rimborso che è dovuto (rimborso dei biglietti e le mancate entrate) al prossimo anno.

Il Ministro **DE MICHELI** risponde che nel decreto Agosto sono stati riconosciuti 400 milioni alle Regioni per la riduzione della bigliettazione sulla base di un calcolo di riempimenti, che erano quelli delle Linee guida esistenti quando è stato approvato il decreto. Quindi, il primo dato finanziario è che la bigliettazione, con l'approvazione di queste attuali Linee guida, passerà da una media del 55 per cento all'80 per cento e quindi c'è già un'integrazione delle risorse per le aziende. Aggiunge, che non essendoci le risorse disponibili immediatamente, i 400 milioni che verranno trasferiti a valere sul fondo del TPL, potranno essere anticipati con una norma ordinamentale che consentirà da una parte l'autorizzazione di spesa e dall'altra una flessibilizzazione, una apertura sui vincoli di destinazione delle risorse che, ad oggi, a legislazione vigente, sono esclusivamente destinati alla riduzione della bigliettazione. Inoltre, alle risorse che saranno negoziate in via ordinaria sulla base della condizione di fatto che ci sarà nella fase in cui si negozierà con il Ministero dell'economia. La Legge di bilancio del 2021, comunque, partirà da più 200 milioni. A questo si aggiunge che a legislazione vigente, ci sono le norme per affidare eventuali incrementi di servizio ai privati con le misure previste dall'articolo 1 del decreto Semplificazioni e quindi con affidamenti che sotto la soglia europea, i 5.200.000 euro, sono particolarmente veloci e rapidi.

Il Presidente **TOMA** suggerisce di mettere a verbale l'impegno in premessa dei 300 milioni e che siano inserite tutte le altre condizioni richieste.

Il Vicepresidente **BONAVITACOLA** concorda con il Presidente Toma. Sulla questione del differimento forse c'è una pregiudiziale.

Il Ministro **BOCCIA** comunica che vi è una pregiudiziale del ministero della salute sul punto che non è stato accettato: 'le ulteriori misure a protezione dei viaggiatori, la durata convenzione se può subire un limitato differimento, limitatamente al settore TPL'.

Il Ministro **SPERANZA** ritiene non recepibile la frase soprariportata perché troppo generica.

Il Vicepresidente **BONAVITACOLA** propone una formulazione che può anche rivalutare la tollerabilità di limitati differimenti: es. ....si fa riserva di un approfondimento per l'individuazione di modalità integrative sulle metodiche e strumenti di maggiore prevenzione, rischio contagio.

Il Ministro **SPERANZA** concorda proponendo l'inserimento "di intesa con il Ministero della Salute"





*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

Il Ministro **BOCCIA** suggerisce di scrivere che la condizione non può essere accolta in questa fase per le valutazioni attuali, ma ci sarà un impegno a fare comunque ulteriori valutazioni.

Il Vicepresidente **BONAVITACOLA** accetta questa formulazione.

Il Ministro **SPERANZA** concorda.

Il Presidente **TOMA**, riassume la discussione chiarendo che nella premessa sia specificato la richiesta di 300 milioni avanzata dalle Regioni con l'impegno del Governo a coprire tutte le esigenze delle imprese e delle regioni.

Il Ministro **BOCCIA** chiarisce che l'impegno si riferisce ai 200 milioni con verifica a consuntivo sull'andamento della bigliettazione, sulla base della richiesta delle Regioni che è di 300 milioni. Nella premessa, pertanto, verrà scritto: a fronte della stima effettuata pari a 300 milioni richiesta dalle Regioni, il Governo si impegna a stanziare in Legge di bilancio 200 milioni di euro. Le restanti risorse saranno verificate a consuntivo al netto dell'aumento della bigliettazione per la maggiore capienza. Con specifica disposizione normativa ordinamentale saranno svincolati 400 milioni di euro a valere sul decreto Agosto.

Vicepresidente **BONAVITACOLA** concorda.

Il Presidente **TOMA**, in nome delle Regioni e delle Province autonome, con la premessa concordata sui 300 milioni, sull'integrazione e sullo svincolo dei 200 milioni a valere sui 400 milioni e considerato che le ulteriori misure a protezione dei viaggiatori si rinviano ad un ulteriore approfondimento, esprime parere favorevole.

Pertanto la Conferenza Unificata

- **ESPRIME PARERE FAVOREVOLE** sensi dell'articolo 9, comma 1, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, sulle Linee guida per l'informazione agli utenti e le modalità organizzative per il contenimento della diffusione del COVID19 in materia di trasporto pubblico e sulle Linee Guida sul trasporto scolastico dedicato.

(All. 1)

Il Ministro **BOCCIA**, rivolgendosi all'Assessore Caparini, in collegamento videoconferenza dalla sede della Regione Lombardia, comunica, relativamente al tema posto dal Presidente Fontana, sulle manifestazioni sportive, che nei prossimi giorni ci saranno ulteriori approfondimenti e valutazioni in merito, sentiti anche il ministero della salute e il CTS.





*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

Il Ministro **BOCCIA**, ringrazia tutti per la collaborazione e dichiara conclusi i lavori della Conferenza Unificata alle ore **20.37**.

Il Segretario  
Cons. Elisa Grande



Il Presidente  
On. Francesco Boccia



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

**DISTINTA DEGLI ALLEGATI**

**P. 1**

**ALL. 1**

**REP. 109/CU DEL 31 AGOSTO 2020**

