

CONFERENZA PERMANENTE PER I RAPPORTI TRA LO STATO, LE REGIONI E LE PROVINCIE AUTONOME DI TRENTO E DI BOLZANO

Informativa, ai sensi dell'articolo 6, comma 1, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281 sul Programma operativo nazionale per l'anno 2021 di attuazione del piano generale per l'attività di vigilanza sull'emissione deliberata nell'ambiente di organismi geneticamente modificati di cui all'Allegato I del decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare 8 novembre 2017.

Repertorio n. 93/CSR del 17 giugno 2021

LA CONFERENZA PERMANENTE PER I RAPPORTI TRA LO STATO, LE REGIONI E LE PROVINCE AUTONOME DI TRENTO E BOLZANO

nell'odierna seduta del 17 giugno 2021

VISTO l'articolo 6, comma 1, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281;

VISTO il decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare 8 novembre 2017, recante "Piano generale per l'attività di vigilanza sull'emissione deliberata nell'ambiente di organismi geneticamente modificati";

VISTO, in particolare l'Allegato I, VIII capoverso, del suddetto decreto che prevede che, il Programma operativo nazionale annuale venga comunicato dalla Direzione competente del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, al Ministero della salute, al Ministero delle politiche agricole, alimentari e forestali e alle Regioni e Province autonome a mezzo di informativa alla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano entro il 30 novembre di ciascun anno precedente all'anno di riferimento del programma stesso;

VISTA la nota prot.n. 92626, dell'11 novembre 2020 con la quale la Direzione Generale per il patrimonio naturalistico del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, ha trasmesso il provvedimento di cui trattasi, ai fini della prevista informativa;

VISTA la nota prot.n. DAR 18391 del 12 novembre 2020 con la quale il provvedimento è stato diramato ai soggetti interessati;

CONSIDERATO che il Coordinamento tecnico della Commissione ambiente ed energia della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome di Trento e Bolzano con nota prot.n. 24096 del 24 novembre 2020 ha comunicato che non sono pervenute osservazioni sul Programma operativo nazionale per l'anno 2021 di attuazione del piano generale per l'attività di vigilanza sull'emissione deliberata nell'ambiente di organismi geneticamente modificati;

CONSIDERATO che il provvedimento iscritto all'ordine del giorno della seduta del 3 dicembre 2020 è stato rinviato su richiesta delle Regioni e delle Province autonome di Trento e Bolzano che hanno evidenziato l'impossibilità di accogliere la proposta di Programma Operativo Nazionale 2021 in ragione della mancata concertazione, rinviando le considerazioni di merito ad un documento consegnato in seduta e ribadendo la necessità della convocazione del Tavolo di Coordinamento.



CONFERENZA PERMANENTE PER I RAPPORTI TRA LO STATO, LE REGIONI E LE PROVINCIE AUTONOME DI TRENTO E DI BOLZANO

VISTA la nota prot.n. DAR 20004 del 4 dicembre 2020 con la quale è stato inviato, ai soggetti interessati, il documento consegnato dalle Regioni nella seduta del 3 dicembre 2020;

VISTA la nota prot.n. DAR 20678 del 14 dicembre 2020 con la quale è stato convocato un incontro a livello tecnico, in modalità videoconferenza, il 21 dicembre 2020;

CONSIDERATI gli esiti dell'incontro svoltosi il 21 dicembre 2020, nell'ambito del quale è stato registrato l'impegno da parte dei rappresentanti del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare a controdedurre puntualmente alle richieste formulate dalle Regioni, di cui al documento diramato il 4 dicembre 2020, ed a convocare il Tavolo di Coordinamento;

VISTA la nota trasmessa il 24 dicembre 2020 dal Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, recante le controdeduzioni alle osservazioni formulate dalle Regioni e dalle Province autonome di Trento e Bolzano, diramata in pari data con nota prot.n. DAR 21446;

VISTA la nota trasmessa il 16 febbraio 2021 dal Coordinatore della Commissione politiche agricole della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome di Trento e Bolzano, diramata, ai soggetti interessati, il 18 febbraio 2021 con nota prot. n. DAR 2888;

VISTA la nota trasmessa l'8 marzo 2021 dalla Regione Marche, referente OGM della Commissione politiche agricole, della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome di Trento e Bolzano diramata l'11 marzo con nota prot.n. DAR 4082;

VISTO l'articolo 1 del decreto-legge 1° marzo 2021, n.22 recante "Disposizioni urgenti in materia di riordino delle attribuzioni dei Ministeri" convertito, con modificazioni, dalla legge 22 aprile 2021, n.55, che ha apportato una modifica all'articolo 2, comma 1, n.8 del decreto legislativo 30 luglio 1999, n.300, sostituendo "Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio", con "Ministero della transizione ecologica";

VISTA la nota trasmessa il 23 marzo 2021 dal Ministero della transizione ecologica diramata, ai soggetti interessati, il 25 marzo 2021 con nota prot. n. DAR 4974;

VISTA la nota prot.n. 33464 del 30 marzo 2021 con la quale il Ministero della transizione ecologica ha comunicato ai componenti del Tavolo di Coordinamento e all'Ufficio di Segreteria di questa Conferenza la convocazione del Tavolo di Coordinamento il 12 aprile 2021;

VISTA la nota prot.n. 51081 del 13 maggio 2021 con la quale il Ministero della transizione ecologica ha comunicato ai componenti del Tavolo di Coordinamento e all'Ufficio di Segreteria di questa Conferenza la convocazione del Tavolo di Coordinamento il 25 maggio 2021;

CONSIDERATO che il 9 giugno 2021, nota prot. n. 61846, la Direzione Generale per il patrimonio naturalistico del Ministero della transizione ecologica ha trasmesso il provvedimento in esame, corredato dai verbali delle riunioni del Tavolo di Coordinamento, diramato in pari data con nota prot. n. DAR 9385, con contestuale convocazione di un incontro a livello tecnico, in modalità videoconferenza, il 14 giugno 2021;





CONFERENZA PERMANENTE PER I RAPPORTI TRA LO STATO, LE REGIONI E LE PROVINCIE AUTONOME DI TRENTO E DI BOLZANO

CONSIDERATO che l'11 giugno 2021 la Regione Marche, in funzione dell'incontro calendarizzato il 14 giugno 2021, ha trasmesso un documento, diramato il 14 giugno 2021 con nota prot.n. DAR 9626;

CONSIDERATI gli esiti dell'incontro svoltosi, a livello tecnico, il 14 giugno 2021 nell'ambito del quale i rappresentanti delle Regioni hanno richiamato le questioni affrontate nell'ambito del Tavolo di Coordinamento, il rappresentante del Ministero della transizione ecologica ha motivato il mancato accoglimento delle richieste e a seguito di ampio ed articolato dibattito è stata comunicata l'iscrizione dell'informativa all'ordine del giorno della seduta odierna, in ossequio alle disposizioni di cui all'Allegato I, VIII capoverso, del decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare 8 novembre 2017, sottolineando, al contempo, la facoltà delle Regioni e delle Province autonome di Trento e Bolzano di tradurre le osservazioni in un documento da proporre in sede politica;

CONSIDERATI gli esiti dell'odierna seduta di questa Conferenza nell'ambito della quale le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano hanno preso atto dell'Informativa con le osservazioni di cui al documento (allegato 1);

PRENDE ATTO

ai sensi dell'articolo 6, comma 1, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, dell'informativa sul Programma operativo nazionale per l'anno 2021 di attuazione del piano generale per l'attività di vigilanza sull'emissione deliberata nell'ambiente di organismi geneticamente modificati di cui all'Allegato I, del decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare 8 novembre 2017, nei termini di cui in premessa e dell'allegato documento parte integrante del presente atto.

Il Segretario Cons. Ermenegilda Siniscalchi

Il Presidente On. Mariastella Gelmini





21/90/SR10/C10

POSIZIONE SUL PROGRAMMA OPERATIVO NAZIONALE PER L'ANNO 2021 DI ATTUAZIONE DEL PIANO GENERALE PER L'ATTIVITÀ DI VIGILANZA SULL'EMISSIONE DELIBERATA NELL'AMBIENTE DI ORGANISMI GENETICAMENTE MODIFICATI DI CUI ALL'ALLEGATO I DEL DECRETO DEL MINISTRO DELL'AMBIENTE E DELLA TUTELA DEL TERRITORIO E DEL MARE 8 NOVEMBRE 2017

Informativa, ai sensi dell'articolo 6, comma 1, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281

Punto 10) Odg Conferenza Stato Regioni

Con Decreto del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare (ora Ministero per la transizione ecologica) 8/11/2017 si è adottato il Piano generale per l'attività di vigilanza sull'emissione deliberata nell'ambiente di organismi geneticamente modificati, prevedendo l'attuazione di un Programma operativo nazionale annuale (PON) sulla base dei quali vengono predisposti i programmi operativi regionali annuali delle ispezioni (POR); il PON è condiviso nel Tavolo di coordinamento tra il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare (ora Ministero per la transizione ecologica), Ministero della salute, Ministero delle politiche agricole, alimentari e forestali e le Regioni e Province autonome ed oggetto di informativa alla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le Province autonome entro il 30 novembre dell'anno precedente a quello di riferimento.

Premesso che:

- a. già nella seduta del 3 dicembre 2020 la Conferenza permanente Stato-Regioni aveva ritenuto di non accogliere il PON inviato dal MATTM per mancata concertazione, ravvisando la necessità di un intervento finanziario del Governo a sostegno delle Regioni, con le relative modifiche normative per superare la clausola di invarianza finanziaria della spesa cui devono attenersi anche le Regioni e Province autonome;
- b. il citato Tavolo di coordinamento con nota MATTM prot. n. 83498 del 19/10/2020 è stato invitato "Considerata l'impossibilità di convocare il Tavolo di coordinamento in presenza, stante la situazione di emergenza sanitaria, e ferme restando le considerazioni più volte operate circa la natura del programma operativo nazionale annuale, meramente attuativa delle disposizioni normative vigenti, (omissis)" a comunicare la condivisione sul testo proposto o di formulare puntuali osservazioni entro il 30/10/2020 senza la necessaria discussione collegiale, mentre poi su sollecito delle Regioni è stato convocato e si è quindi riunito per la prevista condivisione il 12/04/2021 e 25/05/2021;
- c. con nota prot. 890 del 16/2/2021 il coordinatore della CPA aveva già evidenziato alla Segreteria della Conferenza permanente Stato-Regioni, alle Regioni e Province autonome (CSR) ad ai Ministeri interessati i punti critici connessi alla attuazione del PON 2021 da parte delle Regioni e Province autonome;

- d. le riunioni del Tavolo di coordinamento e, da ultimo, la riunione tecnica in sede CSR del 14/6/2021 non hanno risolto le problematiche evidenziate nel corso delle riunioni stesse e sommariamente riconducibili a:
 - necessità che venga superata la clausola di invarianza finanziaria, anche al fine di far fronte alle spese collegate al servizio di analisi;
 - necessità che il PON venga pubblicato a seguito di uno specifico provvedimento del MITE con le previsioni di cui alla legge n. 241/90 e s.m.i., anche ai fini della successiva legittimazione dei POR regionali;
 - mancata definizione delle procedure di coinvolgimento operativo e amministrativo dei laboratori della rete NILO per l'esecuzione delle necessarie prove analitiche;
 - mancanza di informazioni in possesso e di competenza delle amministrazioni centrali in merito a talune fattispecie da controllare al fine di rendere mirati e più efficaci i controlli;
 - necessità di prevedere nel PON ulteriori sessioni formative per gli ispettori regionali;
- e. risultano decorsi i termini per approvare i POR 2021 e non si è nelle condizioni d'effettuare la vigilanza secondo le fasi fonologiche delle piante interessate (in particolare mais e colza), anche a causa del perdurare dell'emergenza epidemiologica da COVID-19;
- f. il PON 2021 presentato dal MiTE non risulta variato rispetto agli aspetti sottolineati in occasione della riunione della CSR del 3 dicembre 2021:

Le Regioni e Province autonome segnalano la presenza delle suddette problematiche che impediscono la predisposizione ed attuazione dei POR 2021 e condividono la necessità di addivenire, nei prossimi mesi, alla loro soluzione ai fini della predisposizione del PON per l'anno 2022, di cui auspicano l'approvazione entro il 30/11/2021.

Roma, 17 giugno 2021

