



Presidenza del Consiglio dei ministri

CONFERENZA UNIFICATA

Intesa, ai sensi dell'articolo 27, comma 2, della legge 5 agosto 2022, n. 118, sullo schema di decreto legislativo recante la costituzione dell'Albo nazionale delle attività commerciali, delle botteghe artigiane e degli esercizi pubblici, tipizzati sotto il profilo storico-culturale o commerciale, ai fini della valorizzazione turistica e commerciale di dette attività, in attuazione dell'articolo 27, comma 1, lettera *l-bis*), della legge 5 agosto 2022, n. 118.

Rep. atti n. 108/CU del 12 settembre 2024.

LA CONFERENZA UNIFICATA

Nella seduta del 12 settembre 2024:

VISTO l'articolo 27, della legge 5 agosto 2022, n. 118, recante “Legge annuale per il mercato e la concorrenza 2021”, il quale:

- al comma 1, lettera *l-bis*), delega il Governo a prevedere che le Regioni e gli enti locali “possano adottare misure per la salvaguardia del decoro urbano o delle caratteristiche commerciali specifiche o tradizionali dei centri storici o di delimitate aree, d'intesa con le associazioni degli operatori e senza discriminazioni tra essi, mediante limitazioni all'insediamento di determinate attività in talune aree o l'adozione di specifiche misure di tutela e valorizzazione di talune tipologie di esercizi di vicinato e di botteghe artigiane, tipizzati sotto il profilo storico-culturale o commerciale, anche tramite costituzione di specifici albi”;
- al comma 2, prevede l'adozione entro ventiquattro mesi dalla data di entrata in vigore della legge, su proposta del Ministro per la pubblica amministrazione, del Ministro delle imprese e del made in Italy, del Ministro per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale, del Ministro dell'economia e delle finanze e dei Ministri competenti per materia, previa acquisizione dell'intesa in sede di Conferenza unificata e del parere del Consiglio di Stato, di uno o più decreti legislativi volti alla semplificazione in materia di controlli sulle attività economiche al fine di favorire la ripresa e il rilancio di dette attività;

VISTA la nota prot. DAGL n. 6969 del 24 luglio 2024, acquisita, in pari data, al prot. DAR n. 12638, con la quale il Dipartimento per gli affari giuridici e legislativi della Presidenza del Consiglio dei ministri ha trasmesso, ai fini dell'acquisizione dell'intesa di questa Conferenza, lo schema di decreto legislativo in oggetto approvato dal Consiglio dei ministri nella seduta del 20 giugno 2024, corredato dalle prescritte relazioni e munito del “VISTO” del Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato del Ministero dell'economia e delle finanze;

VISTA la nota prot. DAR n. 12682 del 25 luglio 2024, con la quale l'Ufficio per il coordinamento delle attività della segreteria della Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano ha trasmesso il citato atto alle amministrazioni interessate, con contestuale convocazione di una riunione tecnica per il giorno 3 settembre 2024;

VISTO il documento inviato dal Coordinamento tecnico della Commissione sviluppo economico della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome recante osservazioni e proposte emendative, acquisito al prot. DAR n. 13915 il 30 agosto 2024, e diramato il 2 settembre 2024 con nota prot. DAR n. 13923;



Presidenza del Consiglio dei ministri

CONFERENZA UNIFICATA

CONSIDERATI gli esiti della riunione tecnica tenutasi il 3 settembre 2024, nell'ambito della quale sono state illustrate le suddette osservazioni, riguardo alle quali si è registrato un parziale accoglimento da parte del rappresentante dell'Ufficio legislativo del Ministro per la pubblica amministrazione, e l'ANCI ha illustrato alcune proposte, riservandosi di tramettere un documento;

VISTO il documento recante osservazioni e proposte emendative pervenuto dall'ANCI il 3 settembre 2024, acquisito in pari data al prot. DAR n. 14089 e diramato il 4 settembre 2024, con nota DAR n. 14104;

VISTA la nota acquisita al prot. DAR n. 14388 del 10 settembre 2024, diramata in pari data con nota prot. DAR n. 14393, con la quale l'Ufficio legislativo del Ministro per la pubblica amministrazione ha trasmesso un documento contenente le valutazioni di accoglibilità in merito alle proposte emendative e alle osservazioni formulate dalla Conferenza delle Regioni e delle Province autonome e dall'ANCI;

CONSIDERATO che, nel corso della seduta del 12 settembre 2024 di questa Conferenza:

- le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano hanno espresso avviso favorevole all'intesa condizionato all'accoglimento delle proposte emendative riportate nel documento inviato che, allegato al presente atto (allegato n. 1), ne costituisce parte integrante;
- l'ANCI e l'UPI hanno espresso avviso favorevole all'intesa;

CONSIDERATO che il Capo Ufficio legislativo del Ministro per la pubblica amministrazione ha ritenuto accoglibili le proposte di cui al documento allegato;

CONSIDERATO che il Sottosegretario di Stato per la cultura ha proposto all'articolo 4, comma 3, dello schema di decreto legislativo, l'eliminazione dell'inciso “, su istanza degli interessati,”, oggetto di osservazione da parte delle Regioni e delle Province autonome;

CONSIDERATO che la suddetta proposta, in ragione delle motivazioni addotte dal Sottosegretario di Stato per la cultura, è stata accolta dalle Regioni, che hanno espresso l'intesa;

ACQUISITO, pertanto, l'assenso del Governo, delle Regioni e delle Province autonome di Trento e di Bolzano, dell'ANCI e dell'UPI;

SANCISCE INTESA

nei termini di cui in premessa, ai sensi dell'articolo 27, comma 2, della legge 5 agosto 2022, n. 118, sullo schema di decreto legislativo recante la costituzione dell'Albo nazionale delle attività commerciali, delle botteghe artigiane e degli esercizi pubblici, tipizzati sotto il profilo storico-culturale o commerciale, ai fini della valorizzazione turistica e commerciale di dette attività, in attuazione dell'articolo 27, comma 1, lettera *l-bis*), della legge 5 agosto 2022, n. 118.

Il Segretario
Cons. Paola D'Avena

Il Presidente
Ministro Roberto Calderoli



CONFERENZA DELLE REGIONI
E DELLE PROVINCE AUTONOME

2024/112/CU04/C11

**POSIZIONE SULLO SCHEMA DI DECRETO LEGISLATIVO
RECANTE LA COSTITUZIONE DELL'ALBO NAZIONALE DELLE
ATTIVITÀ COMMERCIALI, DELLE BOTTEGHE ARTIGIANE E
DEGLI ESERCIZI PUBBLICI, TIPIZZATI SOTTO IL PROFILO
STORICO-CULTURALE O COMMERCIALE, AI FINI DELLA
VALORIZZAZIONE TURISTICA E COMMERCIALE DI DETTE
ATTIVITÀ, IN ATTUAZIONE DELL'ARTICOLO 27, COMMA 1,
LETTERA L-BIS), DELLA LEGGE 5 AGOSTO 2022, N. 118**

Intesa, ai sensi dell'articolo 27, comma 2, della legge 5 agosto 2022, n. 118

Punto 4) Odg Conferenza Unificata

La Conferenza delle Regioni e delle Province autonome esprime l'intesa condizionata all'accoglimento dei seguenti emendamenti ritenuti prioritari:

- All'articolo 1, comma 1, le parole "valorizzazione degli esercizi di vicinato e delle botteghe artigiane" va modificato con "valorizzazione dei luoghi storici del commercio e delle botteghe artigiane"
- In relazione all'articolo 1 bis (definizioni) si segnala che la bottega artigiana e l'esercizio pubblico non sono propriamente "attività commerciali". Si propone pertanto la seguente riformulazione:

1. Ai fini del presente decreto si intende per:

a) «attività commerciale storica»: l'attività che consiste nella vendita al dettaglio, organizzata e continuativa, di beni sul mercato;

Motivazione

Quanto alla lettera a) occorre delimitare in modo preciso la definizione di attività commerciale, specificando che si tratta di attività al dettaglio di beni, escludendo l'attività di vendita di servizi che esula dalla materia del commercio;

b) bottega artigiana: l'attività gestita dall'imprenditore artigiano, caratterizzata dalla prevalente manualità delle lavorazioni, come definita dall'articolo 2 della legge 8 agosto 1985, n. 443 o dalle normative regionali.



Motivazione

l'attività artigiana non costituisce attività di tipo commerciale al dettaglio secondo la definizione data dall'articolo 4, comma 1, lettera b) del decreto legislativo n. 114 del 1998 o dalle normative regionali.

- Cassare tutti i riferimenti ad “esercizi pubblici”, in subordine riformulare la definizione di esercizi pubblici storici come di seguito:
 - c) esercizio pubblico storico»: l'attività dedita alla ristorazione o alla somministrazione di alimenti e bevande

Motivazione

I pubblici esercizi, intesi come attività di somministrazione al pubblico di alimenti e bevande, non sono contemplati nell'ambito della delega al governo conferita con la legge n. 118 del 2022.

Il riferimento del decreto legislativo alla costituzione di Albi di “esercizi pubblici” appare in evidente contraddizione con l'art. 27, comma 1, lettera l bis) della legge 118/2022, il quale prevede la possibilità di “adozione di specifiche misure di tutela e valorizzazione di talune tipologie **di esercizi di vicinato e di botteghe artigiane**, tipizzati sotto il profilo storico culturale o commerciale, anche tramite costituzione di specifici albi”, senza fare alcun riferimento alla fattispecie degli esercizi pubblici.

Nel caso in cui venisse cassato il riferimento agli esercizi pubblici andrebbe ovviamente eliminata la lettera c) delle definizioni.

- All'art 2, comma 1, cassare il riferimento al d.lgs 114/1998;
- All'art 2, comma 4, eliminare il riferimento al “*subentro nei locali*” pertanto riformulare il primo periodo del comma 4 come segue: “*in caso di subentro nella titolarità o gestione di attività commerciali*”.

Motivazione

Il subingresso riguarda la titolarità o gestione dell'attività di cui il subentro nei locali è una conseguenza.



In relazione all'art 3 si ribadisce quanto segue:

Art 3 (Attività storiche di eccellenza)

I requisiti per l'ottenimento del titolo di "attività storica di eccellenza" appaiono particolarmente stringenti anche perché tutti allo stesso modo necessari ai fini del riconoscimento.

Si segnala che la previsione di 70 anni "continuativi" ossia senza consentire alcuna cesura, potrebbe comportare moltissime difficoltà: sarebbe opportuno prevedere di poter accedere al riconoscimento anche in presenza di interruzioni o sospensioni dell'attività purché limitate nel tempo (es. ut supra non superiori ad un anno).

In via generale si evidenzia la necessità di specificare quale sia la procedura di riconoscimento delle attività storiche di eccellenza, anche mediante un rinvio agli articoli precedenti relativi alla costituzione degli albi delle attività commerciali, botteghe artigiane ed esercizi pubblici.

Al comma 1, si reputa necessario riformulare il primo periodo, al fine di includere anche le botteghe artigiane nella definizione.

Il requisito di cui alla lett. b), in particolare, è particolarmente esigente, considerato anche che il riconoscimento in parola è dedicato all'attività e non già ai suoi titolari. Pertanto, fatto salvo per tutti quanto stabilito dalla lettera a), una ipotesi più equilibrata potrebbe essere quella di rendere i requisiti dalla lettera b) in poi alternativi tra loro.

Non si concorda con quanto previsto al comma 2: lo schema di decreto prevede che l'istituzione dell'Albo sia facoltativa sia per i Comuni che per le Regioni, mentre alcune regioni prevedono la costituzione di Albi comunali, demandando ai Comuni l'istruttoria delle domande sulla base di criteri definiti dalla Regione. La Regione, avendo attribuito l'attività ai Comuni, non ritiene coerente che sia prevista in norma un'ulteriore e diversa procedura di istruttoria regionale per fornire il dato per l'Albo nazionale, che comunque richiederebbe personale e strumenti dedicati (piattaforma informatica per le domande) e, quindi, necessità di risorse aggiuntive. Si ritiene che in caso di mancata istituzione (totale o parziale) debba farsi carico il Ministero di tale esigenza, predisponendo una piattaforma ad hoc.

Roma, 12 settembre 2024



